



GOBIERNO DE  
MÉXICO



CONACYT  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

UNIDAD DE PLANEACIÓN, COMUNICACIÓN Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN Y EVALUACIÓN  
SUBDIRECCIÓN DE EVALUACIÓN

## Informe de Logros del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”

### Introducción.

El Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”, es un programa transversal en CONACYT. Su función principal es incentivar que el resto de los programas presupuestarios del Consejo se orienten a resultados e incrementen su desempeño.

El presente informe, correspondiente al ciclo presupuestario 2021 y que tendrá una periodicidad anual, expone los principales logros del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación” durante el año, y se divide en un grupo de apartados que permiten estimar su grado de impacto a nivel institucional, así como su utilidad como una herramienta de rendición de cuentas.

Si bien, el programa cuenta con una Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) que mide cuantitativamente sus alcances, este informe busca trascender ese análisis y ubicar su contribución a la obtención de las metas institucionales, además de observar cómo su implementación abona a que los programas presupuestarios del CONACYT respondan con mayor eficacia a las demandas y necesidades de sus beneficiarios.



GOBIERNO DE  
**MÉXICO**



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

# Informe de Logros del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación” 2021





**GOBIERNO DE  
MÉXICO**



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

## Contenido

1. Resultados de la MIR del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación” .....	1
2. Casos exitosos del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”. Mejora continua para la consecución de metas institucionales. ....	2
3. Uso del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación” por parte de la sociedad. ....	6
4. Índice de Seguimiento al Desempeño (ISeD) .....	6
5. Conclusiones y desafíos .....	7





## 1. Resultados de la MIR del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”.

La MIR del P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”, se compone de los siguientes 10 indicadores:

Indicador	Porcentaje de cumplimiento
Brecha de asignación de apoyos a las Humanidades, la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en las Entidades Federativas.	99.75
Índice de mejora del ISED de los Pp presupuestarios del CONACyT	100.00
Porcentaje de ASM reportados en SSAS respecto del total de ASM vigentes	100.00
Consultas promedio por días del Informe de Actividades y del Informe de Autoevaluación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	98.30
Porcentaje de Matrices de Indicadores para Resultados (MIR) de los programas presupuestarios de CONACYT con recomendaciones internas y externas incorporadas	100.00
Porcentaje de informes finales de evaluaciones externas entregados	100.00
Tasa de Variación de días invertidos en el proceso de recopilación, procesamiento e integración del Informe de Actividades y de Autoevaluación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	80.95
Porcentaje de asesorías proporcionadas a las unidades responsables para la mejora de la MIR de los programas presupuestarios del CONACYT	100.00
Porcentaje de actividades de monitoreo de ASM realizadas	100.00
Porcentaje de contratos de evaluaciones externas mandatadas en el Programa Anual de Evaluación (PAE) a los programas presupuestarios del CONACYT formalizados	100.00
Brecha de asignación de apoyos a las Humanidades, la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en las Entidades Federativas.	99.75

Fuente: Elaboración propia



Para el 4to trimestre de 2021, los 10 indicadores tuvieron un desempeño adecuado, toda vez que sus porcentajes de cumplimiento oscilaron entre el 80 y el 115 por ciento. Lo anterior, de conformidad con la *Guía para reportar el avance final respecto de las metas comprometidas en los indicadores de desempeño registrados en el Módulo de Cuenta Pública de la Secretaría de Hacienda*.

## 2. Casos exitosos del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación”. Mejora continua para la consecución de metas institucionales.

Durante 2021, la Unidad de Evaluación de CONACYT tuvo importantes logros a través de la implementación del Pp P001. La mejora a las MIR, la actualización de Documentos Diagnósticos, la evaluación de programas presupuestarios, el seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) y la publicación de informes son algunos ejemplos de actividades que han permitido al Consejo dar un salto de calidad en sus programas y políticas.

### Mejora a Matrices de Indicadores

En 2021, se rediseñaron las MIR de diferentes programas de CONACYT, tomando como insumo las recomendaciones emitidas por las entidades coordinadores de cada programa, es decir, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). Adicionalmente, se hicieron ajustes con base en áreas de oportunidad detectadas por los propios programas y la Unidad de Evaluación (UE) de CONACYT.

En el caso de las MIR coordinadas por CONEVAL, se optimizaron las MIR de los Pp E003, S190 y S191. Para el caso de las 3 matrices, se adicionó un indicador de cobertura de su población objetivo a nivel de propósito, de conformidad con el numeral 12 de los *Lineamientos para el proceso de seguimiento y modificación extemporánea de los Instrumentos de Seguimiento del Desempeño de los Programas Presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2021*.





De igual modo, se formalizaron cambios en los objetivos, definiciones, frecuencias de medición y medios de verificación de los indicadores de las matrices de estos programas. En el caso del Pp S191, es de resaltar que sus mejoras fueron producto de una mesa de trabajo sostenida entre el CONACYT, el CONEVAL y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), lo que redundó en un significativo avance en el diseño de sus indicadores, los cuales, obtuvieron la aprobación directa de CONEVAL como una MIR orientada a resultados.

En lo que atañe a las MIR coordinadas por la SHCP, se detonó un trabajo de reajuste profundo a la estructura de la MIR del Pp F003 que, en principio, carecía de un Documento Diagnóstico y no era consistente con los Lineamientos vigentes del Programa. Esta actividad, se efectuó de manera colectiva con los responsables del programa, aunado a que estuvo presente un acompañamiento técnico permanente de la SHCP.

Finalmente, se ajustó la MIR del Pp K010, empleando las sugerencias formuladas por el grupo evaluador en la Evaluación de Diseño de la que fue objeto el programa en 2019, como parte del Programa Anual de Evaluación (PAE) de ese año.

## Actualización de Documentos Diagnóstico

Los Documentos Diagnósticos de los programas presupuestarios, posibilitan conocer, entre otros aspectos, el problema público al que se direccionan, su alineación a la planeación nacional, la población que atienden, sus indicadores de desempeño y su esquema de intervención, por mencionar algunos. De esa manera, contar con Documentos Diagnóstico consistentes y actualizados, es fundamental para conocer la lógica de su operación de los programas.

En 2021 la UE emprendió una labor de producción y actualización de los Documentos Diagnósticos de los programas que resultaran más apremiantes. Con esa premisa, se generó el Documento Diagnóstico del Pp F003, el cual, es hoy en día el programa de CONACYT con mayor relevancia





**GOBIERNO DE  
MÉXICO**



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

para el estímulo de proyectos y estrategias de ciencia, tecnología e innovación prioritarios para el país.

El Pp F003 contaba con un Documento Diagnóstico sumamente endeble que había sido construido en 2018, y que además no tenía ninguna referencia normativa, dado que el Pp F003 emitió sus Lineamientos hasta enero de 2021. En ese tenor, una vez aprobados estos, se renovó el Documento Diagnóstico del programa y se remitió a la SHCP para su validación técnica, obteniendo una opinión favorable del mismo, que permitió posteriormente transformar su MIR.

Por otra parte, derivado de una Evaluación de Consistencia y Resultados practicada al Pp E003 en el PAE 2020, se recomendó actualizar su Documento Diagnóstico, el cual, contenía información que ya no correspondía a los objetivos actuales del programa y presentaba información imprecisa, como en el caso de la cobertura, en donde las definiciones de las poblaciones potencial, objetivo y atendida se traslapaban.

La actualización del Documento Diagnóstico se concluyó exitosamente, con la participación de los operadores del programa, y en apego a los *Aspectos a considerar para la elaboración del diagnóstico de los programas presupuestarios*, emitidos conjuntamente por CONEVAL y la SHCP.

## **Evaluación de programas presupuestarios**

El Programa Anual de Evaluación (PAE) emitido conjuntamente cada año por CONEVAL y SHCP establece los programas de la Administración Pública Federal (APF) a evaluar, así como los tipos de evaluación en un ciclo presupuestario. En 2021, le fueron mandatadas a CONACYT dos Evaluaciones de Procesos para los Pp S190 y S191, respectivamente.

Las evaluaciones fueron desarrolladas por un grupo evaluador externo del Colegio de México (COLMEX), y los operadores de los programas mostraron una gran apertura y disposición para el adecuado curso de las mismas. Sin embargo, lo más valioso del proceso, fue que ambas evaluaciones resultaron útiles para los programas y aportaron recomendaciones significativas y valiosas para su diseño e implementación.



Las Evaluaciones de Procesos identifican “cuellos de botella” en la gestión operativa de los programas en sus diferentes etapas. Dicho esto, las evaluaciones dieron origen a recomendaciones de diversa índole, destacando las siguientes:

- Revisión de la normatividad vigente
- Ajustes a sus indicadores de desempeño
- Fortalecimiento de sus políticas de difusión
- Generación de encuestas de satisfacción a sus beneficiarios
- Simplificación de trámites

Estas recomendaciones serán examinadas por los operadores del programa y la UE de CONACYT, con miras a incorporarlas como Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) al diseño y funcionamiento de los programas.

### **Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)**

En complemento a lo mencionado en el anterior apartado, además de instituir nuevos ASM, se brindó un monitoreo periódico para aquellos ASM derivados de evaluaciones correspondientes a ciclos presupuestarios anteriores.

De forma particular, se concluyeron 4 ASM provenientes de la Evaluación de Procesos del Pp F002, así como 2 de la Evaluación de Diseño del Pp K010. Ambas evaluaciones fueron mandatadas en el PAE de 2019.

Igualmente, se ha dado seguimiento a los ASM de las evaluaciones que formaron parte del PAE 2020, siendo estas una Evaluación de Procesos del Pp P001 y una Evaluación de Consistencia y Resultados del Pp E003. De dichas evaluaciones, surgieron 4 ASM para cada programa, los cuales, están proyectados a concluirse en marzo de 2022.







### 3. Uso del Pp P001 “Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación” por parte de la sociedad.

Un objetivo fundamental que se busca con la información generada en materia de evaluación es que esta sea útil tanto para la toma de decisiones internas, como para la comunidad científica y la sociedad en general.

Primeramente, es importante poner en relieve que todos los resultados de las diferentes actividades sobre evaluación, se difunden y actualizan constantemente en la página de evaluación del CONACYT, la cual está disponible en la siguiente liga:

<https://conacyt.mx/conacyt/planeacion-y-evaluacion/evaluacion-de-programas-conacyt/>

A su vez, en el Sistema Integrado de Información Científica, Tecnológica y de Innovación (SIICYT), se publican los informes que se producen trimestralmente en la Dirección de Planeación y Evaluación, y que se contabilizan dentro de los indicadores de la MIR del Pp P001. Nos referimos a los Informes Actividades y Autoevaluación, cuyo contenido se centra en dar cuenta sobre los logros obtenidos en la implementación de las políticas y los programas de la institución.

De forma específica, a nivel de componente de la MIR del Pp P001, se encuentra el indicador de “Consultas del Informe de Autoevaluación del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología”, el cual está destinado a medir el nivel de uso de dicho documento, y que en 2021 tuvo un comportamiento positivo alcanzando la cifra de 10.43 descargas por día, durante el 2do semestre de 2021.

### 4. Índice de Seguimiento al Desempeño (ISeD)

El Índice de Seguimiento al Desempeño (ISeD), es un instrumento que genera información cualitativa y cuantitativa del desempeño de los programas presupuestarios, en una escala de cero a uno. Su publicación se efectúa anualmente por parte de la UED de SHCP, y se dirige a los tomadores de decisiones del sector público, con el propósito de fortalecer el proceso de programación y presupuestación.





**GOBIERNO DE  
MÉXICO**



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

El ISeD se calcula tomando en cuenta cuatro dimensiones: diseño, seguimiento, resultados y mejora continua, cada una con una ponderación, pues mientras las variables de diseño y resultados tienen un valor de 0.3, las de seguimiento y mejora continua tienen asignado un valor de 0.2.

En el caso del CONACYT, para el ciclo presupuestario 2021, el ISeD se cuantificó considerando a los Pp E003, F003, M001, O001, P001, S190 y S191. De esos programas, un total de 5 obtuvieron una calificación alta o media alta, en tanto que 2 programas (O001 y F003) mostraron un desempeño medio bajo.

A nivel Ramo, el CONACYT logró que el 71% de sus programas consiguieran un rendimiento satisfactorio. Este dato es importante, toda vez que el indicador “Calificación promedio en el índice de Seguimiento al Desempeño de los programas presupuestarios de CONACYT” se encuentra a nivel de propósito de la MIR del programa y se relaciona con la eficacia del Pp P001 en incentivar que el resto de los programas de CONACYT se orienten a resultados.

Por último, hay que subrayar que el ISeD es también un punto de referencia para detectar los temas de evaluación y monitoreo que el CONACYT debe fortalecer, así como aquellos programas presupuestarios que precisan de una mayor atención para incrementar su desempeño.

## **5. Conclusiones y desafíos**

Una vez expuesto este informe, es claro que el Pp P001 tiene un impacto transversal en el CONACYT, incidiendo significativamente en el rendimiento del resto de los programas presupuestarios. Su funcionamiento puede observarse desde el diseño, hasta el logro de resultados de los mismos, de ahí que se convierta en una herramienta fundamental para la institución.

Asimismo, el programa no deja de reinventarse con la finalidad de poder responder con mayor eficacia a las contingencias internas y externas. Prueba de ello, es que se han incorporado nuevos indicadores a su MIR, con la intención de adicionar en su medición los procesos más importantes de la UE de CONACYT, así como aportar información útil para encauzar estratégicamente sus políticas y programas.

En lo que refiere a sus desafíos, estos son de distinta magnitud y temporalidad. En primera instancia, se busca consolidar la actualización de los diferentes





**GOBIERNO DE  
MÉXICO**



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

documentos normativos y de planeación de los programas, concretamente, hacemos referencia al Documento Diagnóstico, las Reglas de Operación o Lineamientos, y la MIR. La armonía de estos 3 documentos, brindará mayor solidez para la consecución de objetivos.

Finalmente, a mediano plazo se pretenden generar evaluaciones de impacto que, con una metodología sólida, sean un vehículo para poder determinar los efectos de los programas sobre sus poblaciones, particularmente, dando cuenta de las mejoras de sus condiciones de vida, el cual, es uno de los objetivos que, de manera más decidida, se ha planteado la presente administración.





**GOBIERNO DE  
MÉXICO**



**CONACYT**  
*Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología*

Av. Insurgentes Sur No. 1582, Col. Crédito Constructor, CP. 03940, Benito Juárez, Ciudad de México.  
Tel: (55) 5322 7700 [www.conacyt.gob.mx](http://www.conacyt.gob.mx)



**2022** *Ricardo*  
**Flores**  
*Año de*  
**Magón**  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA